Затверджено рішенням Чернівецької обласної ради

від 1 грудня 2016 року

№221-9/16

**КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА**

**профілактики правопорушень**

**в Чернівецькій області**

**на період 2017 – 2019 років**

м. Чернівці, 2016

Додаток № 1

**1.1. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА КОМПЛЕКСНОЇ ПРОГРАМИ ПРОФІЛАКТИКИ ПРАВОПОРУШЕНЬ В ЧЕРНІВЕЦЬКІЙ ОБЛАСТІ НА 2017- 2019 РОКИ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Ініціатор розроблення програми: | Чернівецька обласна державна адміністрація |
| 2. | Дата, номер і назва розпорядчого документу виконавчої влади про розроблення програми | Лист Міністерства внутрішніх справ України від 17.03.2016 №4100/01/29-2016 «Про включення до програм соціально-економічног розвитку регіонів заходів забезпечення правопорядку, охорони прав, свобод громадян та їх виконання», Стартегія розвитку Чернівецької області на період до 2020 року, затвердженої рішенням 31-ї сесії обласної ради VI скликання від 18 червня 2015 № 63-31/15. |
| 3. | Розробник програми | Відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату облдержадміністрації |
| 4. | Співрозробники програми | ГУНП в Чернівецькій області, Чернівецький прикордонний загін, УСБУ в Чернівецькій області |
| 5. | Відповідальний виконавець програми | ГУНП в Чернівецькій області |
| 6. | Учасники програми | ГУНП в Чернівецькій області, Чернівецький прикордонний загін, УСБУ в Чернівецькій області |
| 7. | Термін реалізації програми | 2017 - 2019 роки |
| 8. | Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні програми | м. Чернівці, Вижницький, Герцаївський, Глибоцький, Заставнівський, Кельменецький, Кіцманський, Новоселицький, Путильський, Сокирянський, м. Новодністровськ, Сторожинецький, Хотинський та обласний бюджети |
| 9. | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього | 16472,0 тис. грн. |
| 9.1. | в тому числі бюджетних коштів | - |
|  | - з них коштів обласного бюджету | 6764,0 тис. грн. |
| 9.2. | м. Чернівці | 4452,0 тис. грн. |
| 9.3. | Вижницький | 738,0 тис. грн. |
| 9.4. | Герцаївський | 237,0 тис. грн. |
| 9.5. | Глибоцький | 276,0 тис. грн. |
| 9.6. | Заставнівський | 285,0 тис. грн. |
| 9.7. | Кельменецький | 420,0 тис. грн. |
| 9.8. | Кіцманський | 744,0 тис. грн. |
| 9.10. | Новоселицький | 498,0 тис. грн. |
| 9.11. | Путильський | 190,5 тис. грн. |
| 9.12. | Сокирянський | 630,0 тис. грн. |
| 9.13. | м. Новодністровськ | 169,5 тис. грн. |
| 9.14. | Сторожинецький | 498,0 тис. грн. |
| 9.15. | Хотинський | 570,0 тис.грн. |
| 10. | Основні джерела фінансування програми | Обласний бюджет, бюджет м.Чернівці та районні бюджети |

**1.2. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Діяльність правоохоронних органів області направлена на забезпечення надійного захисту прав і свобод громадян, а також інтересів суспільства і держави, забезпечення публічної безпеки та порядку, підвищення результативності роботи з профілактики правопорушень, протидії злочинності, надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги, більш широкого залучення населення до участі в роботі громадських формувань з охорони публічного порядку.

Разом з тим, аналіз оперативної обстановки, звернення громадян, інформація, яка висвітлюється в засобах масової інформації свідчать про наявність окремих недоліків, які в загальному впливають на авторитет правоохоронних органів, оперативну обстановку в цілому.

Незважаючи на те, що додержання законодавства в сфері збереження та раціонального використання лісових ресурсів є одним з пріоритетних напрямків діяльності контролюючих та правоохоронних органів, правопорушення у цій галузі господарської діяльності продовжують носити розповсюджений характер.

Потребує також покращання діяльність щодо боротьби із контрабандою зброї, наркотичних засобів та прекурсорів та порушеннями митних правил.

У той же час, на ринках області реалізується значна кількість імпортованих товарів, які ввозяться до України поза митним контролем.

Вимагає покращання діяльність правоохоронних органів по боротьбі з корупційними діяннями та іншими правопорушеннями, пов’язаними з корупцією.

У зв’язку з цим робота в даному напрямку потребує кардинальних змін.

Упродовж 2015 року в області зареєстровано 9177 кримінальних правопорушень проти 7836 у 2014 році, тобто зафіксовано зростання злочинності на 17,1%.

Відсоток розкриття злочинів склав 61,2% (проти 68,7%), у т.ч. тяжких та особливо тяжких злочинів – 61,8% (проти 65,7%).

Оголошено в розшук 137 злочинців, за звітний період вжитими заходами розшукано 99 осіб. На даний час залишок не розшуканих злочинців у порівнянні з початком року збільшився на 38 осіб і складає 255 осіб.

За звітний період оголошено в розшук 37 безвісти зниклих громадян, розшукано 35 осіб. На даний час залишок не розшуканих безвісти зниклих громадян складає 58 осіб.

Співробітниками ГУНП у результаті здійснення комплексу оперативно-розшукових заходів знешкоджено 5 організованих злочинних угруповань у складі 15 осіб, якими було скоєно 60 кримінальних правопорушень, у т.ч. 57 категорії тяжких та особливо тяжких.

За підсумками 2015 року співробітниками ГУНП задокументовано108кримінальних правопорушень зі збиткамипонад 100 тисяч гривеньта5 – зі збитками понад 1 млн. гривень.

Виявлено440 кримінальних правопорушень у сфері службової діяльності, у т.ч. 95 кримінальних правопорушень, пов’язаних зі зловживанням владою, 240 – зі службовим підробленням, 38 – з отриманням неправомірної вигоди.

Загальний відсоток відшкодування збитків, нанесених економічними кримінальними правопорушеннями по закінчених кримінальних провадженнях складає 99,1%, в абсолютних цифрах відшкодовано державі збитків на загальну суму 17 млн. 505 тис. грн.

За матеріалами ГУНП викрито 317 (проти 330) кримінальних правопорушень, пов’язаних з незаконним обігом наркотиків, що на 3,9% менше, ніж за аналогічний період 2014 року. Разом з тим, більше на 13,4% виявлено кримінальних правопорушень за фактами збуту наркотиків (169 проти 149).

**1.3. МЕТА ПРОГРАМИ**

Метою Комплексної програми профілактики правопорушень на 2017-2019 рокиє забезпечення реалізації державної політики у сфері профілактики правопорушень шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на виявлення, протидію та усунення причин і умов учинення кримінальних правопорушень, захист інтересів людини, суспільства і держави від протиправних посягань, а також налагодження дієвої співпраці між центральними і місцевими органами виконавчої влади та громадськістю в зазначеній сфері.

Комплексна програма розроблена з метою виконання стратегічної цілі 2. Розвиток культури, науки, соціальної сфери як основа розвитку людського капіталу та трансформації інституційного середовища та операційних цілей визначенні у Стратегії розвитку Чернівецької області на період до 2020 року, затвердженої рішенням 31-ї сесії обласної ради VI скликання від 18 червня 2015р. № 63-31/15.

Досягненню цієї мети сприятимуть заходи, спрямовані на:

- розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та запровадження їх у практику;

- недопущення втягнення у злочинну діяльність уразливих соціальних груп, особливо неповнолітніх, витіснення злочинності з певних сфер суспільного життя;

- викорінення корупції, зменшення кримінального тиску на економічні відносини;

- створення надійних перешкод кримінальному насильству;

- обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, натиску пияцтва й алкоголізму, проституції та інших супутніх для злочинності явищ;

- запобігання вчинення кримінальних правопорушень, пов’язаних з торгівлею людьми.

У результаті підвищення ефективності профілактики злочинності очікується:

- зниження рівня злочинності та ослаблення суспільної напруги, викликаної її впливом;

* підвищення якості та оперативності реагування на кримінальні правопорушення;

- зменшення кількості посадових зловживань з боку осіб, уповноважених до виконання функцій держави, а також створення прозорої системи прийняття управлінських рішень;

- істотне підвищення рівня захисту економічних відносин від злочинних посягань, скорочення обсягів "тіньової" економіки;

- поліпшення захисту правоохоронними органами прав, свобод і власності громадян, створення безпечних умов життя в державі;

- мінімізація злочинного впливу на молодь і підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

- зниження рівня вживання наркотиків населенням і проникнення їх в Україну, припинення транзиту наркотичних засобів через територію держави;

- створення системи ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі;

- підтримання публічного порядку та безпеки громадян на максимально високому рівні;

- поліпшення стану безпеки дорожнього руху;

- досягнення належного рівня фінансового й матеріального забезпечення правоохоронної діяльності;

- створення безпечних умов перетину державного кордону.

**1.4. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Для успішної протидії злочинності та досягнення уповільнення темпів її зростання необхідно здійснити комплекс наступних заходів:

1. Проводити на території м. Чернівців та районів області комплекс оперативно-профілактичних заходів по перевірці розважальних закладів з метою запобігання скоєння хуліганств, кишенькових крадіжок, пограбувань та нанесення тілесних ушкоджень. До проведення заходів залучати у межах компетенції представників громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону.

У окремих випадках, а також при затриманні злочинців, залучати до цих заходів представників засобів масової інформації області.

2. З метою запобігання злочинним посяганням проти особи і суспільства із застосуванням зброї та вибухових пристроїв, в тому числі проявів міжнародного тероризму, посилити оперативне прикриття об’єктів, де використовуються чи зберігаються вибухові та отруйніпредмети і речовини.

3. Проводити комплексні заходи щодо попередження та викриття корисливих злочинів на продовольчих і речових ринках, особливу увагу при цьому спрямувати на викриття зловживань з боку посадових та матеріально-відповідальних осіб адміністрацій ринків та контролюючих органів.

4. Проводити заходи по виявленню, документуванню та знешкодженню організованих злочинних груп, створених на етнічній основі, проводити відпрацювання їх на причетність до нерозкритих злочинів, підтримки ними терористичних організацій.

Особливу увагу звернути на перевірку й реалізацію оперативної та іншої інформації щодо осіб – вихідців з країн, де набули поширення прояви міжнародного екстремізму та терористичної діяльності.

5. Проводити заходи із запобігання і припинення втягування представників владних структур у злочинну діяльність, виявлення і припинення злочинів пов’язаних з корупцією серед державних службовців, військовослужбовців та працівників правоохоронних і контролюючих органів.

6. З метою недопущення незаконного вилучення активів підприємств з державними частками майна шляхом використання схем банкрутства, передачі їх майна до дочірніх та спільних підприємств, холдингових компаній, вжити спільних скоординованих заходів для припинення зловживань з боку посадових осіб.

7. Проводити комплекс заходів із запобігання вчиненню та виявленню злочинів у сфері державних закупівель.

8. Вжити заходів з активізації оперативно-розшукової діяльності щодо посилення протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом.

9. З метою недопущення посадовими особами зловживань, виявлення фактів отримання неправомірної вигоди при реалізації лісосировини, провести комплекс заходів щодо перевірки підприємств лісового господарства, на предмет законності здійснення ними експортних операцій з лісом, використання лiсодiлянок.

10. З метою запобігання негативним проявам пияцтва, наркоманії, дитячої бездоглядності і безпритульності серед неповнолітніх, проводити спільні оперативно-профілактичні заходи щодо виявлення та обліку дітей, які жебракують, вчиняють правопорушення або стали жертвами злочинної діяльності дорослих.

11. З метою недопущення використання розважальних закладів та місць проведення дозвілля для розповсюдження серед молоді наркотичних засобів, у першу чергу „важких”, проводити відпрацювання барів, кафе, дискотек, нічних клубів тощо. Вживати заходів до припинення діяльності об'єктів, де виявлені факти вживання наркозасобів або торгівлі ними.

12. Проводити заходи по запобіганню вчинення злочинів, пов’язаних з торгівлею людьми, виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення.

13. З метою попередження рецидивної злочинності забезпечувати ефективне здійснення індивідуально-профілактичних заходів стосовно осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі, які перебувають під адміністративним наглядом, засуджених до кримінальних покарань, не пов’язаних з позбавленням волі, та виконання вимог ЗУ «Про адміністративний нагляд за особами, звільненими з місць позбавлення волі».

14. З метою зменшення аварійності на автошляхах області, рівня смертності при дорожньо-транспортних пригодах, розробляти попереджувально-профілактичні заходи до учасників дорожнього руху.

15. Проводити інформаційно-пропагандистські та культурно-виховні заходи профілактики правопорушень.

Програма є середньостроковою та передбачає виконання зазначених проблем і здійснення відповідних заходів протягом 3-х років, а саме 2017, 2018 та 2019 років.

**1.5. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ**

Основними завданнями, на виконання яких направлена Програма є:

1. Організаційні заходи забезпечення профілактики злочинності.

2. Захист життя, здоров'я, честі і гідності особи, її майна від злочинних посягань.

3. Ослаблення дії криміногенних факторів.

4. Протидія організованій злочинності та корупції.

5. Зменшення кримінального тиску на економічні відносини.

6. Профілактика злочинності в молодіжному середовищі.

7. Запобігання та протидія поширенню наркоманії, боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів, протидія пияцтву і алкоголізму.

7. Запобігання вчинення злочинів, пов’язаних з торгівлею людьми.

8. Протидія рецидивній злочинності, зменшення кількості злочинів, вчинених особами засудженими до альтернативних видів покарань. Удосконалення роботи із соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення волі.

9. Охорона громадського порядку

10. Безпека дорожнього руху.

У результаті посилення профілактичного впливу очікується:

- зниження впливу організованої злочинності на економічну та політичну сфери суспільства;

- зменшення корупційних проявів, очищення органів державної влади від корумпованих державних службовців, створення прозорої системи прийняття і виконання управлінських рішень;

- істотне підвищення рівня захисту економічних відносин від злочинних посягань, витіснення з економічної сфери кримінального елементу, скорочення обсягів «тіньової» економіки;

- поліпшення захисту правоохоронними органами прав, свобод і власності громадян, створення безпечних умов життя;

- мінімізація злочинного впливу на молодь та підлітків, усунення причин і умов, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

- зниження рівня вживання наркотиків населенням та проникнення їх в регіон, недопущення транзиту наркотичних засобів через територію області;

- створення системи ресоціалізації осіб, які звільнилися з місць позбавлення волі;

- підтримання громадського порядку та безпеки громадян на максимально високому рівні;

- поліпшення стану безпеки дорожнього руху;

- недопущення вчинення терористичних актів або інших проявів тероризму на території області.

- створення безпечних умов перетину державного кордону.

Показники продукту до Комплексної програми профілактики правопорушень в Чернівецькій області на 2017-2019 роки визначені в додатку 4.

**1.6.НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Реалізація заходів Програми забезпечить реалізацію державної політики у сфері профілактики правопорушень шляхом розроблення та здійснення комплексу заходів, спрямованих на виявлення та усунення причин і умов учинення кримінальних правопорушень, захист інтересів людини, суспільства і держави від протиправних посягань, а також налагодження дієвої співпраці між центральними і місцевими органами виконавчої влади та громадськістю в зазначеній сфері, що відображені в Додатку 2.

**1.7. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ТА КОНТРОЛЮ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Відповідальним виконавцем Програми є Головне управління Національної поліції в Чернівецькій області.

Організаційне супроводження Програми здійснює відділ взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації.

Учасниками Програми є: Головне управління Національної поліції в Чернівецькій області, Чернівецький прикордонний загін, Управління Служби безпеки України в Чернівецькій області.

Учасники Програми щорічно до 25 лютого надають Відповідальному виконавцю Програми інформацію про хід виконання Комплексної програми.

Відповідальний виконавець Програми щорічно звітує про виконання Комплексної програми на сесії обласної ради та до 1 березня подає Департаменту економічного розвитку обласної державної адміністрації звіт про хід та результати виконання Комплексної програми згідно з додатком № 5 Порядку формування, фінансування і моніторингу виконання регіональних (комплексних) програм затвердженого рішенням VІ сесії обласної ради V скликання від 3 серпня 2006 року № 80-6/06.

**Керуючий справами обласної ради М. Борець**